

Messaggio municipale no. 2015/13 concernente la richiesta di approvazione della Convenzione tra i Comuni di Bioggio, Alto Malcantone, Aranno, Cademario e il Consorzio scolastico Alto Malcantone per una direzione scolastica intercomunale

Al Consiglio Comunale di Bioggio,

*Signor Presidente,
Signore e Signori Consiglieri Comunali,*

nel mese di giugno del 2013 il Gran Consiglio del Canton Ticino ha approvato alcune modifiche della legislazione scolastica, in particolare gli art. 11, 27, 31, 35 e 43 della Legge della scuola del 3 giugno 2013, l'art. 14 della Legge sull'ordinamento degli impiegati dello Stato e dei docenti del 15 marzo 1995 e gli art. 7, 32 49, 52 e 54 della Legge sulla SI e SE del 7 febbraio 1996.

Con queste modifiche è stato sancito il principio dell'introduzione generalizzata della direzione in ogni sede scolastica.

Nel contempo è stata votata una norma transitoria che impone ai comuni di adeguarsi alla nuova legislazione entro il 31 agosto 2015.

Il nostro comune ha introdotto la funzione del direttore scolastico dal 1.9.2005 a tempo parziale e dal 1.1.2012 a tempo pieno, quindi dispone già di una conduzione conforme alla legge.

L'art. 27 cpv 4 della Legge sulla scuola dà la facoltà ai Comuni di riunire più istituti sotto un'unica direzione.

Proprio nell'ambito di questa disposizione i Municipi di Alto Malcantone, Aranno, Cademario e il Consorzio scolastico Alto Malcantone hanno chiesto di poter far capo alla direzione scolastica di Bioggio.

L'ispettore scolastico ha preavvisato favorevolmente la proposta, considerato che la stessa rispecchia un'equilibrata suddivisione dei comuni periferici rispetto ai comuni sede, che già dispongono di una direzione.

Gli accordi sono stati in seguito affinati tra i rispettivi capi-dicastero educazione e un gruppo di lavoro formato in modo specifico per questo progetto, allo scopo di giungere alla presente proposta di convenzionamento.

I Comuni di Alto Malcantone e Cademario gestiscono ciascuno la loro scuola dell'infanzia che attualmente comprende due sezioni per un totale di 40 allievi (compresi 6 allievi provenienti da Aranno), rispettivamente di una sezione con 19 allievi. Il Consorzio scolastico Alto Malcantone comprende 7 sezioni di scuola elementare per un totale di 141 allievi, con un docente responsabile al 50%.

Il Municipio di Bioggio ha valutato positivamente la richiesta di creazione di una direzione intercomunale.

Nel corso degli anni la funzione di direttore, che inizialmente era orientata verso compiti prettamente amministrativi, ha assunto sempre più competenze didattiche – pedagogiche e di conduzione dell'Istituto scolastico, diventando il punto di riferimento sotto tutti gli aspetti (organizzativi, di gestione e formazione delle risorse umane, delle attività di sede, ecc.).

Queste maggiori responsabilità hanno comportato anche per la nostra Direzione un maggior dispendio di tempo per tutte le attività prettamente scolastiche, riducendo di fatto la disponibilità per altre mansioni originariamente previste nel capitolato.

L'estensione della direzione al nuovo Istituto dell'Alto Malcantone (composto dalla SE consortile di Cademario e dalle SI di Cademario e di Alto Malcantone) permette a nostro avviso una migliore gestione delle risorse umane a disposizione.

Il direttore potrà dedicarsi pienamente alla sua funzione di conduzione e sorveglianza complessiva, delegando ai docenti membri del Consiglio di direzione l'implementazione delle decisioni negli istituti di appartenenza all'impiegato/a amministrativo/a i compiti più organizzativi e di amministrazione corrente.

La direzione intercomunale comporta per il Comune di Bioggio minori oneri finanziari. I maggiori costi per la nuova funzione amministrativa saranno più che compensati dalla partecipazione finanziaria dei comuni di Alto Malcantone, Aranno, Cademario e Consorzio scolastico Alto Malcantone ai costi della direzione.

La convenzione che sottoponiamo alla vostra attenzione regola gli aspetti organizzativi e di funzionamento della direzione. Non tocca quindi la gestione amministrativa dei docenti e del personale addetto che rimangono alle dipendenze dei rispettivi comuni di nomina, come pure le questioni organizzative delle sedi (trasporti, materiale, attrezzature, immobili, ecc.), che rimangono di responsabilità delle rispettive sedi.

La direzione unica intercomunale permetterà comunque di promuovere reciproci scambi tra tutte le componenti di istituto (docenti, allievi, genitori, ecc.) e rappresenta un incentivo per lo sviluppo delle attività di formazione e promozione educativa.

Composizione Direzione

Si prevede che la direzione scolastica intercomunale faccia capo ad un Consiglio di direzione composto da:

un direttore a tempo pieno coadiuvato da due docenti di riferimento designati dal collegio dei docenti dei rispettivi Istituti scolastici (uno per l'istituto di Bioggio e uno per l'istituto dell'Alto Malcantone) e da un/una impiegato/a amministrativo/a a tempo parziale con un grado di impiego da definire secondo le effettive esigenze (valutazione iniziale 50%).

L'onere lavorativo per la direzione congiunta dei due docenti, membri del Consiglio di direzione, sarà valutato dal direttore e adeguato alle necessità effettive. Ai rappresentanti dei due istituti sarà riconosciuto un compenso o uno sgravio lavorativo dalla rispettiva autorità di nomina che ne assumerà i costi.

Oneri finanziari e suddivisione dei costi

Gli oneri complessivi per la futura direzione intercomunale sono così valutati:

Salario e oneri sociali direttore: CHF 132'000.00 (stato 1.1.2015)
Salario e oneri sociali segretariato (al 50%): CHF 37'000.00
Totale: CHF 169'000.00

I comuni di Alto Malcantone, Aranno, Cademario e Consorzio scolastico Alto Malcantone partecipano ai costi della direzione in proporzione al numero di allievi iscritti nel proprio istituto.

Secondo i dati dell'attuale anno scolastico, risulta la seguente ripartizione:

	2014/15	2014/15
	SI	SE
<i>BIOGGIO</i>	<i>51</i>	<i>118</i>
<i>CADEMARIO</i>	<i>19</i>	
<i>ALTO MAL.</i>	<i>40 (di cui 6 di Aranno)</i>	
<i>CONS. SCOL. A.M.</i>	<i>0</i>	<i>141</i>
TOTALE	110	259

Contributo Comune di Alto Malcantone: CHF 18'300.00 ca.
Contributo Comune di Aranno: (compreso nel contributo di Alto Malcantone)
Contributo Comune di Cademario: CHF 8'700.00 ca.
Contributo Consorzio scolastico Alto Malcantone: CHF 64'600.00 ca.

La ripartizione dei contributi per il periodo 1. agosto 2015/31 luglio 2016, considererà il numero degli allievi presente al 30 settembre 2015; situazione che è tenuta in considerazione dal Dipartimento dell'educazione, della cultura e dello sport per il calcolo dei sussidi cantonali concessi in forma forfetaria sulla base delle sezioni di SE e di SI.

L'estensione della direzione comporterà quindi per il comune di Bioggio minori oneri finanziari, ma non è questo il fattore decisivo. Siamo pienamente convinti che la nuova organizzazione non determinerà affatto degli scompensi per il nostro Istituto, ma dallo sgravio del direttore da compiti prettamente amministrativi, dallo scambio di esperienze tra i due istituti e dall'apporto di nuove idee, si potrà trarre unicamente dei benefici.

Convenzione

La convenzione riprende gli articoli proposti dal modello introdotto per le direzioni intercomunali del Canton Ticino ed è stata preventivamente approvata dai Municipi dei quattro comuni e dalla Delegazione consortile Alto Malcantone.

La stessa viene contemporaneamente sottoposta per approvazione ai legislativi di Bioggio, Alto Malcantone, Cademario e Consiglio consortile del Consorzio scolastico Alto Malcantone.

Conclusioni

Considerato quanto sopra, invitiamo il Consiglio comunale a voler:

decidere:

1. La Convenzione tra i Comuni di Bioggio, Alto Malcantone, Aranno, Cademario e Consorzio scolastico Alto Malcantone per una direzione scolastica congiunta è approvata.
2. L'entrata in vigore è prevista per il 1. agosto 2015.

Con tutta cordialità.



Allegati: convenzione e organigramma

Licenziato con RM. No. 394 del 13.03.2015

Municipale responsabile Daniele Bianchi

Va per rapporto a:

Va per rapporto a:

G	E	AP	P	CT GA	PR
X			X		

CONVENZIONE (bozza finale)

I Comuni di Bioggio, Alto Malcantone, Aranno e Cademario rappresentati dai rispettivi Municipi e il Consorzio scolastico Alto Malcantone rappresentato dalla Delegazione consortile

premesso l'obiettivo di designare un direttore per gli Istituti scolastici ed un'unica Commissione scolastica intercomunale a partire dall'anno scolastico 2015/2016,

richiamati:

- la Legge della scuola del 1. febbraio 1990 e il relativo Regolamento d'applicazione del 19 maggio 1992;
- la Legge sulla scuola dell'infanzia e sulla scuola elementare del 7 febbraio 1996 e il relativo Regolamento d'applicazione del 3 luglio 1996;
- la Legge organica comunale;
- il Regolamento organico dei dipendenti (in seguito ROD) del Comune di Bioggio;
- le schede di descrizione della funzione di direttore e di impiegato/a amministrativo/a (specificanti la missione, le responsabilità principali, le aspettative del ruolo e il profilo professionale) del Comune di Bioggio.

convengono l'adozione di una Convenzione per una Direzione congiunta di tutti gli Istituti, Scuola dell'infanzia (SI) e Scuola elementare (SE).

Convenzione

1. Scopo

Scopo della presente convenzione è il disciplinamento – riservati i disposti di legge superiore - di tutti gli aspetti organizzativi e di funzionamento relativi ad una Direzione scolastica congiunta e la costituzione di una Commissione scolastica intercomunale unica.

2. Comprensorio – Comune sede

E' istituita una direzione unica per l'Istituto scolastico comunale di Bioggio e l'Istituto scolastico unico dell'Alto Malcantone di Cademario (Scuola dell'infanzia e Scuola elementare).

Il Comune di Bioggio assume la funzione di Comune sede.

3. Direzione – Composizione

La direzione è costituita da un Consiglio di Direzione (secondo l'art. 34 Legge della scuola) composto da:

- un direttore, che assume le responsabilità pedagogico-didattiche, organizzative ed amministrative dei 2 istituti scolastici, nominato dal Comune sede,
- da un membro per ogni istituto scolastico designato dai rispettivi collegi dei docenti,

e da

- un/a impiegato/a amministrativo/a a tempo parziale (50 – 80%), assunto/a dal Comune sede.

4. Direttore – Impiegato/a amministrativo/a

Il direttore didattico e il/la impiegato/a amministrativo/a sono dipendenti del Comune di Bioggio e soggiacciono ai disposti del relativo ROD.

5. Compiti

I compiti del direttore sono stabiliti dalla legislazione cantonale in materia, in particolare dall'art. 31 Legge della scuola, dall'art. 54 Legge sulla scuola dell'infanzia e sulla scuola elementare e dall'apposita scheda di descrizione della funzione.

I compiti del Consiglio di direzione sono quelli previsti dall'art. 35 della Legge sulla scuola.

Quelli dell'impiegato/a amministrativo/a sono stabiliti dall'apposita scheda di descrizione della funzione e concordati all'interno della Direzione.

6. Supplenza

La supplenza prolungata del direttore didattico è garantita dall'ispettore scolastico di circondario.

La supplenza prolungata degli altri membri del Consiglio di direzione è garantita dai singoli istituti scolastici.

7. Stipendi, rimborso-spese e compensi

Al direttore viene riconosciuto uno stipendio entro i limiti previsti dalle classi 28 – 32 (33) del ROD del Comune sede. Per il rimborso-spese (trasferte, telefoniche, ecc.) del direttore fanno stato i disposti del ROD del Comune sede.

Agli altri membri del Consiglio di direzione, per lo svolgimento delle loro mansioni, viene riconosciuto un compenso o uno sgravio lavorativo concordato con la rispettiva autorità di nomina. Eventuali altre indennità sono stabilite dai singoli Comuni e/o dal Consorzio secondo i propri regolamenti.

Per l'impiegato/a amministrativo/a fa stato sia per lo stipendio che per il rimborso-spese quanto previsto dal ROD del Comune sede.

8. Compiti del Comune sede

Al Municipio di Bioggio sono assegnati i seguenti compiti:

- a) **Nomina della Commissione scolastica intercomunale**
Nomina ogni quattro anni la Commissione scolastica intercomunale composta da sette membri: due designati dal Municipio di Bioggio, due designati dalla Delegazione consortile e uno ciascuno dai Municipi di Alto Malcantone, Aranno e Cademario. Di regola fanno parte della commissione i capi dicastero educazione dei quattro comuni e il presidente della Delegazione consortile.
- b) **Nomina del direttore didattico e assunzione dell'impiegato/a amministrativo/a**
Preso atto del rapporto dell'ispettore e successivo preavviso della Commissione scolastica intercomunale, dei Municipi di Alto Malcantone, Aranno e Cademario e della Delegazione consortile, nomina il direttore, in ossequio ai disposti cantonali in materia e assume l'impiegato/a amministrativo/a.
- c) **Vigilanza**
Vigila sull'operato della direzione.
- d) **Logistica**
Mette a disposizione il materiale d'uso e uno spazio con infrastrutture adeguate, per la sede di servizio principale della direzione.

9. Compito dei Comuni e del Consorzio convenzionati

I singoli Comuni e il Consorzio mantengono le loro competenze per quel che riguarda:

- tutti gli aspetti che esulano da quelli regolati nella presente convenzione;
- la manutenzione/gestione/investimenti sulle proprie infrastrutture scolastiche e la messa a disposizione di uno spazio adeguato per il direttore;

- il pagamento dei compensi e dei rimborsi-spese per i membri del Consiglio di direzione ed i propri membri nella commissione scolastica, secondo i disposti dei rispettivi regolamenti comunali e/o consortili.

10. Compiti della Commissione scolastica intercomunale

La Commissione scolastica intercomunale svolge i compiti previsti dalla legislazione cantonale in materia, in particolare quelli previsti dall'art. 52 e segg. della Legge sulla scuola dell'infanzia e sulla scuola elementare.

11. Finanziamento e ripartizione dei costi

I costi del direttore e dell'impiegato/a amministrativo/a derivanti dagli stipendi e dalle indennità, dai relativi oneri sociali ed i rimborsi-spese, dalle gratifiche di anzianità ed ogni altra spesa legata a queste funzioni saranno ripartiti fra i Comuni e il Consorzio proporzionalmente al numero di allievi iscritti nei singoli Istituti scolastici al 30. settembre di ogni anno.

Gli oneri per formazioni o attività promosse a favore dell'intero comprensorio e autorizzate dal Comune sede, vengono ripartiti in modo analogo.

Il Comune-sede può richiedere due acconti entro i mesi di dicembre e di aprile di ogni anno scolastico.

I Comuni e il Consorzio convenzionati verseranno al Comune sede un importo forfettario di 200.-- franchi all'anno quale partecipazione alle spese (energetiche, telefoniche, amministrative, ecc.) legate alla sede di servizio del direttore.

12. Entrata in vigore e validità

La presente convenzione, riservata la ratifica da parte dell'Autorità superiore, entra in vigore a partire dalla data di inizio dell'attività del direttore scolastico ossia il 1. agosto 2015.

Essa ha la validità iniziale di 3 anni ed è ritenuta in seguito rinnovata tacitamente se non viene disdetta da una delle parti con un preavviso di sei mesi prima dalla scadenza della stessa (entro la fine di gennaio per il 31.07, la prima volta per il 31.07.2018).

Firme

Luogo e data

Ratificata dalla Sezione enti locali il

