

**Messaggio municipale no. 2017-25 concernente la modifica degli artt. 85, 86, 87 e 88 del Regolamento organico comunale del Comune di Bioggio**

Al Consiglio Comunale di Bioggio

Signor Presidente,  
Signore e Signori Consiglieri comunali,

vi sottoponiamo, per esame e approvazione, il progetto di modifica del Regolamento Comunale per quanto attiene gli emolumenti le diarie e le indennità dell'esecutivo comunale.

**PREMESSA**

L'attuale situazione è regolata, al titolo IV - Emolumenti, diarie, indennità e finanziamento dei gruppi politici - del Regolamento comunale – dagli artt. 85, 86, 87 e 88 riportati qui di seguito:

**Art. 85 - Emolumenti del sindaco e dei municipali (art. 117 LOC)**

<sup>1</sup> I membri del municipio ricevono i seguenti onorari lordi:

- a) il sindaco fr. 12'000.- all'anno - di cui 3'000.- per spese di rappresentanza;
- b) il vice sindaco fr. 8'400.- all'anno - di cui 1'500.- per spese di rappresentanza;
- c) i municipali fr. 7'200.- all'anno - di cui 1'000.- per spese di rappresentanza.

<sup>2</sup> Gli onorari del sindaco, del vicesindaco e dei municipali sono adeguati al rincaro secondo i criteri stabiliti per i dipendenti comunali.

**Art. 86 - Diarie ed indennità per missioni**

Ai membri del municipio, del consiglio comunale e delle commissioni municipali è dovuto, per incarichi fuori comune autorizzate dall'organo d'appartenenza, il rimborso delle spese effettive di vitto, pernottamento e trasporto, secondo i criteri applicati ai dipendenti comunali.

Sarà inoltre riconosciuta un'indennità di fr. 40.-- l'ora fino ad un massimo di fr. 150.-- per mezza giornata e di fr. 300.-- per giornata intera.

**Art. 87 - Diarie per seduta**

- a) I membri del municipio ricevono un'indennità di fr. 60.-- per ogni seduta di municipio, di commissione o di consiglio comunale alla quale partecipano;
- b) i membri del consiglio comunale ricevono un'indennità di fr. 60.-- per ogni seduta alla quale partecipano;
- c) i membri e i supplenti delle commissioni e delegazioni municipali e del consiglio comunale ricevono un'indennità di fr. 60.-- per ogni seduta alla quale partecipano;
- d) i presidenti delle commissioni del consiglio comunale ricevono un'indennità supplementare di fr. 20.-- per ogni seduta alla quale partecipano esplicitando la loro funzione;

f) ad ogni membro dell'ufficio elettorale è riconosciuta un'indennità di fr. 30.-- per ogni ora di presenza al seggio.

### **Art. 88 - Finanziamento dei gruppi politici comunali**

Per permettere uno svolgimento indipendente ed efficace dei compiti e delle funzioni di interesse pubblico che loro competono, i gruppi politici, rappresentanti in consiglio comunale, hanno diritto al seguente contributo annuo:

- fr. 600.-- per ogni gruppo politico, validamente costituito ai sensi dell'art. 73 LOC;
- fr. 120.-- per ogni consigliere comunale, sempre destinato al gruppo, rispettivamente al partito rappresentato.

Si precisa che il Regolamento comunale è stato approvato dal Consiglio comunale nella sua seduta del 14 giugno 2010 ed è entrato in funzione, dopo la ratifica cantonale, dal 1° gennaio 2011.

### **MOTIVAZIONI ALLA RICHIESTA DI CAMBIAMENTO**

La proposta di modifica nasce dalla reale situazione del cospicuo onere di lavoro e quindi dall'esigenza di tenere maggiormente conto dell'impegno ed il rispetto che la funzione richiede. Questo soprattutto nella misura di tempo da mettere a disposizione della cosa pubblica. E' importante sottolineare che il nostro Comune è al centro di rilevanti problematiche d'interesse cantonale, è toccato da importanti progettazioni di opere di carattere regionale – cantonale (su tutti Rete Tram e Circonvallazione) e anche nazionale (autostrada) e vanta sul suo territorio rilevanti infrastrutture pubbliche e private. A ciò si aggiungono i ragguardevoli progetti comunali oramai in atto e che richiedono una debita e minuziosa attenzione.

### **Per l'art. 85 - Emolumenti del sindaco e dei municipali (art. 117 LOC)**

Giova al proposito ricordare che le sedute municipali settimanali vedono pochissime pause durante l'anno e sovente ad esse si aggiungono regolari riunioni in forma di gruppo di lavoro così come riunioni presso l'Amministrazione con i rispettivi capi servizio dei dicasteri di competenza. Momenti questi che devono giocoforza essere organizzati durante la giornata.

Alle sedute di Municipio, che di regola iniziano nel tardo pomeriggio, capita di dover anteporre riunioni e incontri così come di dover anticipare l'ora d'inizio per consentire l'evasione di tutte le trattande. Il tema era stato sollevato a più riprese. Quindi, considerata la reale situazione di impegno, il Municipio ha deciso di avanzare una proposta.

Nella valutazione di questa misura si è pensato di rivedere la base di calcolo e l'impostazione generale delle indennità previste. Questa proposta si basa quindi su due principali aspetti:

- una retribuzione confacente ai reali impegni dati dalla funzione;
- un nuovo metodo di calcolo, basato su un ipotetico salario mensile.

Per il calcolo delle indennità, come già si diceva, si è voluto seguire il principio secondo il quale le cariche di Sindaco, Vicesindaco e Municipale non devono essere riservate solo a persone che possono permettersi di mettere a disposizione il loro tempo senza avere alcun riscontro finanziario, ma devono poter essere svolte da qualsiasi cittadino interessato.

Per questo motivo le indennità sono state adeguate considerando il tempo che ognuno mette a disposizione per svolgere la sua carica. Si è pertanto partiti da uno stipendio ipotetico netto di fr. 80'000.--, che corrisponde a quello di un funzionario medio – alto e si è stimato un concreto impegno in ore settimanali. Per quanto riguarda il Sindaco si è valutato un lavoro corrispondente ad un terzo di un tempo pieno e cioè circa 12-13 ore settimanali (di fatto, abbiamo un carico effettivo, quasi in tutte le settimane, superiore al 50%); per il Vicesindaco, ca. un quarto di un tempo pieno, 9-10 ore a settimana e per i Municipali un ottavo che corrisponde a 6-7 ore a settimana.

Oltre all'indennità fissa proposta, verranno corrisposti unicamente gli attuali indennizzi per le sedute di Municipio e di Consiglio comunale, qui con indennità plafonata – riconfermata a fr. 60.— per seduta, nonché le presenze quali membri e presidenti designati dell'ufficio elettorale. Quindi, in buona sostanza un tutto compreso.

Nel nuovo articolo viene poi anche ridefinito l'ammontare di rappresentanza, previsto all'art. 85, per l'assolvimento del mandato pubblico, che viene nuovamente distinto in tre diversi importi per Sindaco, Vice Sindaco e Municipali. Ritenuto quanto premesso la nuova complessiva indennità proposta sarà quindi una sorta, come già si indicava, di "all-inclusive" (tutto compreso) che non dà diritto ad altri compensi, fatta eccezione per le indennità di presenza (gettoni) per le sedute di Municipio e di Consiglio Comunale. Qui, come detto, rimane l'articolo separato che stabilisce il gettone di presenza di fr. 60.-.

Attualmente la spesa annuale complessiva, relativa all'indennità per il Sindaco, il Vice Sindaco e per i Municipali si aggira tra i 120 e i 130'000.—fr. Con la modifica avanzata si avrebbe un aumento contenuto pari a ca. fr. 10'000.-, con una spesa complessiva di fr. 140'000.

Con la proposta di adeguamento degli onorari, il Municipio vuole anche allineare gli stessi con gli onorari percepiti dai diversi Comuni limitrofi e/o a noi vicini. Qui di seguito viene presentata una tabella di confronto fra i vari Comuni.

| COMUNE               | SINDACO | VICE SINDACO | MUNICIPALI | NO. MUNICIPALI | ABITANTI | MOLTIPLICATORE | GETTITO 2014 |
|----------------------|---------|--------------|------------|----------------|----------|----------------|--------------|
| <b>AGNO</b>          | 12'000  | 8'000        | 6'000      | 7              | 4'300    | 82%            | 12'897'838   |
| <b>ASCONA</b>        | 50'000  | 30'000       | 20'000     | 7              | 5'600    | 65%            | 25'372'874   |
| <b>BALERNA</b>       | 20'000  | 14'000       | 12'000     | 7              | 3'400    | 83%            | 13'671'664   |
| <b>BIOGGIO</b>       | 12'000  | 8'400        | 7'200      | 7              | 2'700    | 59%            | 18'368'541   |
| <b>CAPRIASCA</b>     | 38'500  | 29'000       | 24'000     | 7              | 6'600    | 95%            | 16'719'042   |
| <b>COMANO</b>        | 18'000  | 12'000       | 10'000     | 5              | 2'000    | 75%            | 9'202'672    |
| <b>COLLINA D'ORO</b> | 35'000  | 20'000       | 15'000     | 7              | 4'600    | 65%            | 31'935'798   |
| <b>CUREGLIA</b>      | 13'000  | 10'000       | 9'000      | 5              | 1'400    | 65%            | 6'208'948    |
| <b>LOSONE</b>        | 25'000  | 20'000       | 15'000     | 7              | 6'600    | 90%            | 16'359'644   |
| <b>MAGGIA</b>        | 15'000  | 12'000       | 10'000     | 5              | 2'600    | 95%            | 6'340'993    |
| <b>MANNO</b>         | 12'000  | 10'000       | 8'000      | 5              | 1'200    | 65%            | 11'797'405   |
| <b>MINUSIO</b>       | 28'000* | 20'000       | 18'000     | 7              | 7'300    | 78%            | 23'062'807   |
| <b>SEMENTINA</b>     | 20'000  | 11'000       | 9'000      | 5              | 3'100    | 90%            | 7'996'339    |
| <b>SORENGO</b>       | 14'000  | 10'000       | 9'000      | 5              | 1'900    | 65%            | 9'305'414    |

\*Per Minusio il Sindaco oltre ai 25'000.—fr. per la sua attività ha a disposizione annualmente fr. 3'000.— per spese di rappresentanza.

Il Comune di Manno, per i suoi 5 Municipali, nel 2016, ha pagato per onorari ed indennità oltre fr. 85'000.— che, rapportati ai nostri 7 Municipali, sono 120'000.— fr.

### **Per l'art. 86 Diarie ed indennità per missioni**

Ai Membri del Municipio, con il tutto compreso (All Inclusive) previsto con l'innalzamento dell'onorario indicato all'art. 86 (precedente), non saranno più corrisposte diarie ed indennità per missioni. Questo salvo incarichi particolari e/o da svolgere fuori Cantone. Le diarie e le indennità per missioni saranno quindi retribuite solo ai Membri del Consiglio comunale e delle Commissioni – esclusi quindi i Membri dell'Esecutivo, - come già si diceva - per incarichi fuori Comune autorizzate dall'organo d'appartenenza. Il tutto anche per il rimborso delle spese effettive di vitto, pernottamento e trasporto, secondo i criteri applicati ai dipendenti comunali. Si va poi a riconfermare che verrà inoltre riconosciuta un'indennità di fr. 40.-- l'ora fino ad un massimo di fr. 150.-- per mezza giornata e di fr. 300.-- per giornata intera.

### **Per l'art. 87 - Diarie per seduta**

Si è adeguata unicamente l'indennità (gettone di seduta) solo per i membri del Consiglio comunale e l'indennità riconosciuta per ora di presenza agli Uffici elettorali, per ogni Membro presente al seggio. Questo per sottolineare e riconoscere pure al meglio l'attività considerevole dei Consiglieri comunali e la loro necessaria preparazione, sia in ambito di seduta del Legislativo, sia per quanto concerne l'approfondito lavoro svolto a livello commissionale che è ritenuto fondamentale. Si è pensato anche di aumentare anche il compenso ad ogni membro dell'Ufficio elettorale per ogni ora di presenza al seggio. Qui, vista la difficoltà di reperire cittadini interessati a questa attività, si è voluto provare a suscitare un'ulteriore stimolo - incentivo che permetta di valorizzare al meglio anche questo importante compito - carica.

### **Per l'art. 88 - Finanziamento dei gruppi politici comunali**

Ritenuto l'adeguamento del ROC in discussione, per significare anche l'importanza del ruolo di una persona che pensa alla collettività e che decide di mettersi a disposizione per una carica pubblica, si è optato anche per una proposta che portasse ai Gruppi anche una certa "linfa" finanziaria, per poter fare politica apertamente. Infatti, i ns. Partiti sempre più difficilmente riescono a far fronte a i loro impegni con i modesti mezzi propri a disposizione. Da qui la proposta di portare, per ogni gruppo politico, validamente costituito ai sensi dell'art. 73 LOC, il contributo (di base) dagli attuali fr. 600.— a fr. 1'500.--. Parimenti per ogni Consigliere comunale eletto di versare un contributo un tantino maggiore e sempre destinato alla lista che l'ha proposto.

Il tutto sempre per meglio permettere uno svolgimento indipendente ed efficace dei compiti e delle funzioni di interesse pubblico che loro competono.

## **LA PROPOSTA**

Ritenuto quanto presentato si definisce la proposta come segue:

### **Art. 85 - Emolumenti del sindaco e dei municipali (art. 117 LOC)**

<sup>1)</sup>I membri del municipio ricevono i seguenti onorari lordi:

- d) il sindaco fr. 25'200.-- all'anno - di cui 5'000.-- per spese di rappresentanza;
- e) il vice sindaco fr. 19'200.- all'anno - di cui 4'000.-- per spese di rappresentanza;
- f) i municipali fr. 14'400.- all'anno - di cui 3'000.- per spese di rappresentanza.

<sup>2)</sup>Gli onorari del sindaco, del vicesindaco e dei municipali sono adeguati al rincaro secondo i criteri stabiliti per i dipendenti comunali.

### **Art. 86 - Diarie ed indennità per missioni**

Ai membri del consiglio comunale e delle altre commissioni è dovuto, per incarichi fuori comune autorizzate dall'organo d'appartenenza, il rimborso delle spese effettive di vitto, pernottamento e trasporto, secondo i criteri applicati ai dipendenti comunali. Lo stesso trattamento è riservato ai Municipali unicamente per incarichi fuori Cantone o per motivi eccezionali e straordinari da definire con apposita risoluzione municipale.

Sarà inoltre riconosciuta, ai membri del consiglio comunale e delle altre commissioni, un'indennità di fr. 40.-- l'ora fino ad un massimo di fr. 150.-- per mezza giornata e di fr. 300.-- per giornata intera.

### **Art. 87 - Diarie per seduta**

- a) I membri del municipio ricevono un'indennità di fr. 60.-- per ogni seduta di municipio e di consiglio comunale alla quale partecipano;
- b) i membri del consiglio comunale ricevono un'indennità di fr. 80.-- per ogni seduta alla quale partecipano;
- c) i membri e i supplenti, esclusi i membri di municipio, delle commissioni e delegazioni municipali e del consiglio comunale ricevono un'indennità di fr. 80.-- per ogni seduta alla quale partecipano;
- d) i presidenti delle commissioni del consiglio comunale ricevono un'indennità supplementare di fr. 20.-- per ogni seduta alla quale partecipano esplicando la loro funzione;
- e) ad ogni membro dell'ufficio elettorale è riconosciuta un'indennità di fr. 40.-- per ogni ora di presenza al seggio.

### **Art. 88 - Finanziamento dei gruppi politici comunali**

Per permettere uno svolgimento indipendente ed efficace dei compiti e delle funzioni di interesse pubblico che loro competono, i gruppi politici o rappresentati di una lista politica, rappresentanti in consiglio comunale, hanno diritto al seguente contributo annuo:

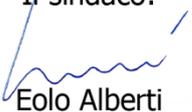
- fr. 1'500.-- per ogni gruppo politico, validamente costituito ai sensi dell'art. 73 LOC;
- fr. 150.-- per ciascuno dei 30 consiglieri comunali eletti, sempre destinato, rispettivamente alla lista politica o al gruppo/partito rappresentato.

Visto quanto precede, si invita il Consiglio Comunale a voler

**decidere** :

1. E' approvata la modifica degli artt. 85, 86, 87 e 88 del Regolamento organico comunale del Comune di Bioggio come da testo presentato per esteso.
2. I nuovi artt. 85, 86, 87 e 88 del Regolamento organico comunale del Comune di Bioggio entrano in vigore, dopo l'approvazione della competente Autorità cantonale, con effetto retroattivo al 1° gennaio 2018.

Per il Municipio

|  |  |  |
|--|--|--|
| Il sindaco:<br><br>Eolo Alberti |  | Il segretario:<br><br>Massimo Perlasca |
|--|--|--|

Licenziato con RM no. 1473/2017 del 06.11.2017

Municipale responsabile: Sindaco, sig.E. Alberti

Va per rapporto a:

| G | A | AP | P | CT<br>GA | PR |
|---|---|----|---|----------|----|
| X |   |    | X |          |    |