

Messaggio Municipale No. 2019-08 concernente la fissazione del moltiplicatore d'imposta per l'anno 2019

Al Consiglio comunale di Bioggio

Signor Presidente,
signore e signori Consiglieri comunali,

la competenza di fissare il moltiplicatore è attribuita al Legislativo ed interviene di regola in concomitanza con il preventivo, ma comunque – al più tardi – entro il 31 maggio dell'anno di riferimento.

Per la fissazione del moltiplicatore va rispettato il principio generale dell'equilibrio finanziario (art. 151 cpv. 1 LOC), precisato dall'art. 2 Rgfc con il termine di pareggio a medio termine. Con le modifiche della LOC, adottate dal Gran Consiglio, il 26 settembre 2016, il legislatore ha voluto eliminare il limite del capitale proprio al fine di concedere ai comuni sufficiente margine di sicurezza. Un comune, pur considerato il principio dell'equilibrio finanziario (pareggio a medio termine), potrà accumulare il capitale proprio secondo le sue necessità. Sarà compito della politica locale determinare quando questa riserva è ritenuta eccessiva.

Con la presentazione del Preventivo 2019 del Comune, il Municipio aveva ritenuto che la decisione riguardante il moltiplicatore d'imposta per l'anno 2019, potesse essere presa a posteriori la presentazione del consuntivo 2018 che con MM no. 2018-08 ha licenziato alla vostra cortese attenzione.

Il consuntivo 2018, grazie soprattutto a maggiori entrate, rispetto al preventivo, quali:

sopravvenienze imposte	+	CHF 2'929'587.75
recupero imposte e imposte suppletorie	+	CHF 157'647.20
imposte comunali PF	+	CHF 413'000.00
imposte comunali PG	+	CHF 59'000.00
imposte speciali sul reddito e sulla sostanza	+	CHF 71'863.05
<u>Totale maggiori entrate</u>		<u>CHF 3'631'098.00</u>

e a minori costi per ammortamenti amministrativi di CHF 592'707.72

avrebbe chiuso con un avanzo d'esercizio di CHF 1'083'287.38, anziché un disavanzo di preventivo di CHF 822'003.70. Il Municipio ha però deciso di accantonare CHF 1'050'000.— aumentando il transitorio passivo TP contributo di livellamento a CHF 3'150'000.— (conto di bilancio 259.03) per attenuare l'impatto di prevedibili futuri aumenti del contributo di livellamento. Il conto di gestione corrente 2018 chiude pertanto con un avanzo di CHF 33'287.38.

Considerazioni

Tenuto conto di:

- quanto sopra esposto in relazione al risultato d'esercizio 2018 e all'ulteriore "accantonamento del contributo di livellamento";
- dell'andamento positivo degli ultimi esercizi rispetto alle previsioni;
- della regolamentazione relativa alle tasse rifiuti che dovrebbe essere sottoposta a breve al legislativo comunale e la probabile entrata in vigore nella seconda metà dell'anno che attenuerebbe il disavanzo d'esercizio preventivato,

l'esecutivo comunale vi sottopone il presente Messaggio Municipale concernente la fissazione del moltiplicatore per l'anno 2019, proponendo la riduzione dello stesso al 57% e presenta il calcolo aritmetico mediante le seguenti tabelle:

1. Secondo il preventivo 2019 effettivo (MP ipotetico 59% del MM No. 2018-23 approvato dal CC il 17.12.2018):

Fabbisogno		12'177'836.00		12'177'836.00
Imposta immobiliare		-660'000.00		-660'000.00
Imposta personale		-78'000.00		-78'000.00
Fabbisogno da coprire a mezzo imposta		11'439'836.00		11'439'836.00
Imposte PF	100%	8'500'000.00	59%	5'015'000.00
Imposte PG	100%	10'000'000.00	59%	5'900'000.00
Totale imposte		18'500'000.00		10'915'000.00
Risultato d'esercizio				-524'836.00
Moltiplicatore aritmetico		61.84		

2. Secondo il preventivo 2019 effettivo e aggiornato con il MP al 57%:

Fabbisogno		12'177'836.00		12'177'836.00
Imposta immobiliare		-660'000.00		-660'000.00
Imposta personale		-78'000.00		-78'000.00
Fabbisogno da coprire a mezzo imposta		11'439'836.00		11'439'836.00
Imposte PF	100%	8'500'000.00	57%	4'845'000.00
Imposte PG	100%	10'000'000.00	57%	5'700'000.00
Totale imposte		18'500'000.00		10'545'000.00
Risultato d'esercizio				-894'836.00
Moltiplicatore aritmetico		61.84		

3. Indichiamo in questa ulteriore tabella il moltiplicatore aritmetico per l'anno 2018, calcolato con i dati del consuntivo 2018:

Spese correnti		21'301'280.73		21'301'280.73
Imposta immobiliare		-660'000.00		-660'000.00
Imposta personale		-78'000.00		-78'000.00
Ricavi correnti (senza imposte)		-9'858'568.11		-9'858'568.11
Fabbisogno da coprire a mezzo imposta		10'704'712.62		10'704'712.62
Imposte PF	100%	8'200'000.00	59%	4'838'000.00
Imposte PG	100%	10'000'000.00	59%	5'900'000.00
Totale imposte		18'200'000.00		10'738'000.00
Risultato d'esercizio				33'287.38
Moltiplicatore aritmetico 2018			58.82	

Per una maggior informazione riportiamo qui di seguito uno stralcio della circolare SEL no. 2020423-3 del 23 aprile 2012 in merito all'influsso del moltiplicatore politico sulla gestione corrente di un Comune.

In sintesi, il moltiplicatore d'imposta comunale influisce su:

- il gettito di imposta base
- l'imposta alla fonte
- l'imposta sugli utili immobiliari
- il contributo di livellamento
- il contributo comunale al fondo di perequazione
- il contributo agli investimenti (valore limite per l'ottenimento = 90%)
- l'indice di forza finanziaria.

Indicativamente le conseguenze più importanti sono legate ovviamente al gettito di imposta base, nonché al contributo di livellamento.

Per quanto riguarda il gettito di imposta base, si ottiene facilmente il maggior (o minor) gettito per il Comune, moltiplicando il gettito di imposta cantonale base con la differenza di moltiplicatore previsto.

Per quanto riguarda il contributo di livellamento (CL), il moltiplicatore è un parametro di graduazione. Il moltiplicatore preso in considerazione è quello dell'anno precedente a quello del contributo (art. 9 cpv. 6 RLPI). La graduazione del CL avviene secondo delle tabelle legate al moltiplicatore comunale medio (MCM) e pubblicate ogni anno in tarda primavera sul FUCT. Occorrerà quindi prestare molta attenzione all'evoluzione di questo moltiplicatore comunale medio che influisce direttamente sul CL a carico dei Comuni paganti.

Il piano finanziario 2016-2020 prevede un aumento del moltiplicatore d'imposta comunale dal 59% al 62% a partire dal 2018 che consentirebbe al Comune, oltre ad evitare eccessivi disavanzi di gestione corrente, di mantenere sostanzialmente invariato il costo a carico del Comune per quanto concerne il contributo al fondo di livellamento.

Sulla scorta del risultato d'esercizio 2018 che ci ha permesso di procedere ad un consistente accantonamento per mitigare i costi dei futuri aumenti dei contributi di livellamento, nonché dell'importante capitalizzazione raggiunta (30.77% del totale di bilancio) e al fine di garantire una maggiore attrattività fiscale, il Municipio ha ritenuto di ridurre, per l'anno 2019, la pressione

2. I dati essenziali del preventivo 2019

2.1 Riassunto del preventivo 2019 (con aggiornamento MP al 57%)

Confronto % con il preventivo 2018

<u>Conto di gestione corrente</u>	2019	2018	Variaz. %
Uscite correnti	17'839'397.00	16'970'476.00	5.12%
+ Ammortamenti amministrativi	1'388'205.00	1'404'593.70	-1.17%
+ Addebiti interni	73'900.00	63'800.00	15.83%
<i>Totale spese correnti</i>	<i>19'301'502.00</i>	<i>18'438'869.70</i>	4.68%
Entrate correnti (senza imposte comunali)	7'049'766.00	6'576'066.00	7.20%
+ Accrediti interni	73'900.00	63'800.00	15.83%
<i>Totale ricavi correnti (senza imposte comunali)</i>	<i>7'123'666.00</i>	<i>6'639'866.00</i>	7.29%
Fabbisogno	12'177'836.00	11'799'003.70	3.21%
Gettito imposta comunale, MP 57% (2018: 59%)	11'283'000.00	10'977'000.00	2.79%
Disavanzo d'esercizio	-894'836.00	-822'003.70	8.86%
 <u>Conto degli investimenti in beni amministrativi</u>			
Uscite per investimenti	9'264'436.00	8'236'242.00	12.48%
/. Entrate per investimenti	-150'931.00	-301'348.00	-49.91%
Onere netto per investimenti	9'113'505.00	7'934'894.00	14.85%
<hr/>			
<u>Conto di chiusura</u>	2019	2018	
Onere netto per investimenti	9'113'505.00	7'934'894.00	
Ammortamenti amministrativi	1'388'205.00	1'404'593.70	
– Disavanzo d'esercizio	-894'836.00	-822'003.70	
Autofinanziamento	493'369.00	582'590.00	
Disavanzo totale	-8'620'136.00	-7'352'304.00	

tributaria al 57%. Di conseguenza è aggiornato il Preventivo 2019 con un disavanzo di CHF 894'836.00 anziché CHF 524'836.00 (+ CHF 370'000.--/+ 70.5%), un autofinanziamento di CHF 493'369.00 anziché CHF 863'369.00 (- CHF 370'000.--/ - 42.85%) e un disavanzo totale di CHF - 8'620'136.00 (+ CHF 370'000.--/+ 4.48%).

▪ **Conclusioni**

A conclusione del presente messaggio e restando a disposizione per ulteriori informazioni, s'invita il lodevole Consiglio comunale a voler risolvere quanto segue:

- 1. Il moltiplicatore d'imposta per l'anno 2019 è fissato al 57%;**
- 2. Il disavanzo d'esercizio preventivato per il 2019 è aggiornato in CHF 894'836.00, che determina un autofinanziamento di CHF 493'369.00 e un disavanzo totale di CHF 8'620'136.00.**

Con la massima stima e cordialità.

Il sindaco:
Eolo Alberti

Per il Municipio



Il segretario:
Massimo Perlasca

Licenziato con risoluzione municipale no. 548/2019 del 15.04.2019

Municipale responsabile: Signor Patrick Bizzozzero, capo dicastero finanze

Allegato: riassunto del preventivo 2019 aggiornato.

Va per rapporto a:

G	E	AP	P	CT GA
X				