

**Messaggio municipale no. 2023-03 concernente
la fissazione del moltiplicatore d'imposta per l'anno 2023**

Al Consiglio comunale di Bioggio.

Signor Presidente,
signore e signori Consiglieri comunali,

richiamata la decisione del Consiglio comunale del 20.12.2022, con la quale il Legislativo ha rimandato all'Esecutivo il MM 2022-17, il Municipio presenta ora un nuovo messaggio municipale per la fissazione del moltiplicatore d'imposta comunale per l'anno 2023, conformemente e nel rispetto dell'art. 177, cpv. 2, che sancisce l'obbligatorietà della sua determinazione al più tardi entro il 31.05 dell'anno di pertinenza.

Ci permettiamo di ricordare la completa base legale data dalla Legge Organica Comunale (LOC) che, con gli art. 177 e 178, attribuisce al Legislativo la competenza di stabilire il moltiplicatore d'imposta comunale:

Art. 177 – Definizione e approvazione

1. Il moltiplicatore d'imposta è la percentuale di prelievo per l'imposta comunale, applicata al gettito di imposta cantonale base del comune; la percentuale va arrotondata all'unità intera.
2. L'Assemblea comunale o il Consiglio comunale, su proposta del Municipio, stabiliscono il moltiplicatore di regola con l'approvazione del preventivo dell'anno a cui si riferisce, ma al più tardi entro il 31 maggio.
3. Essi possono decidere una modifica della proposta municipale secondo il cpv. 2 solo se tale modifica è contenuta e adeguatamente valutata nel rapporto della Commissione della gestione, tenendo conto degli interessi finanziari del comune; le modifiche presentate in seduta da singoli cittadini o consiglieri comunali possono essere decise soltanto se rientrano in un margine di +/- 5 punti di moltiplicatore rispetto alla proposta iniziale del Municipio e se sono state comunicate almeno 10 giorni prima della seduta alla Commissione della gestione, la quale le valuta ed esprime il suo preavviso tramite un breve rapporto.
4. La decisione di fissazione del moltiplicatore è immediatamente esecutiva.
5. Se il moltiplicatore non è stabilito in tempo utile fa stato il moltiplicatore dell'anno precedente; è riservato l'art. 178 cpv. 2.

Art. 178 – Criteri di fissazione

1. Nella fissazione del moltiplicatore, l'Assemblea comunale o il Consiglio comunale tengono conto del principio dell'equilibrio finanziario secondo l'art. 151 cpv. 1 e dell'ammontare del capitale proprio.
2. In presenza di un disavanzo di bilancio il comune aumenta il moltiplicatore secondo quanto stabilito dal regolamento.
3. Il Consiglio di Stato modifica d'ufficio il moltiplicatore se il comune non dà seguito a quanto stabilito dal cpv. 2.

Ricordando il principio dell'equilibrio finanziario stabilito all'art. 151, cpv. 1 della LOC che impone il pareggio di gestione corrente sul medio termine e deve tenere in considerazione i principi della legalità, dell'equilibrio finanziario, della parsimonia, dell'economicità, della causalità e della compensazione dei vantaggi, ritenuto l'importante risultato d'esercizio negativo per l'anno 2022 (disavanzo), il Municipio ha deciso di elaborare la seguente proposta:

- applicazione di un moltiplicatore d'imposta pari al 65% alla valutazione dei gettiti fiscali PF e PG calcolate per il consuntivo 2022.

A consuntivo 2022, applicando il moltiplicatore al 57%, la valutazione del gettito ha indicato i seguenti importi:

Persone Fisiche (PF)	(57%)	CHF	4'800'000.00	(al 100%: 8'400'000.00)
Persone Giuridiche (PG)	(57%)	CHF	3'000'000.00	(al 100%: 5'200'000.00)
Imposta personale PF		CHF	90'000.00	
Imposta immobiliare comunale		CHF	680'000.00	

Proposta di moltiplicatore al 65%

Rivalutazione delle entrate fiscali 2023, fabbisogno di preventivo 2023, ricalcolo del risultato d'esercizio 2023 e ricalcolo del moltiplicatore aritmetico 2023

a) Nuova valutazione del gettito d'imposta comunale 2023

Prendendo come base di calcolo quanto scaturito a consuntivo 2022, rispetto al calcolo presentato con il MM 2022-17 (moltiplicatore 2023) e con il MM 2022-16 (preventivo 2023) le entrate fiscali sono state così riviste e rivalutate:

	<u>Gettito cantonale</u>		<u>Gettito comunale</u>	
<u>Imposte persone fisiche (PF)</u>	CHF 8'400'000.00	al 65%	CHF 5'460'000.00	
<u>Imposte persone giuridiche (PG)</u>	CHF 5'200'000.00	al 65%	CHF 3'380'000.00	
<u>Imposta personale comunale</u>			CHF 90'000.00	
<u>Imposta immobiliare comunale</u>			CHF 680'000.00	
	CHF 13'600'000.00	Totale	CHF 9'610'000.00	

A titolo di confronto indichiamo che:

- rispetto alla versione del **preventivo 2023 attualmente sub-judice (MM 2022-16)**, le entrate fiscali complessive calcolate applicando il moltiplicatore al 57% al gettito delle PF e delle PG, sono state (sopra)valutate in **CHF 10'363'000.00**, ossia + CHF 753'000.00, malgrado un moltiplicatore inferiore di ben 8 punti %;
- per la **versione del preventivo 2023 aggiornata (MM 2023-04)** sono state considerate le medesime entrate fiscali complessive scaturite dal calcolo di cui sopra, applicando quindi il MP del 65%.

b) Fabbisogno di preventivo 2023

Nel preventivo 2023 (1a. versione) attualmente sub-judice, il fabbisogno ammonta a CHF 10'769'389.00

Dal preventivo 2023 aggiornato (2a. versione, mese 05/2023), per il quale si rimanda al MM 2023-04, scaturisce invece un (nuovo) fabbisogno d'imposta pari a CHF 9'649'350.00 (ossia - CHF 1'120'039.00).

c) Nuovo risultato d'esercizio 2023 (preventivo)

Anche se tutt'ora sub-judice, avendo provveduto alla rivalutazione del gettito fiscale 2023 con la proposta di moltiplicatore al 65%, il risultato d'esercizio che scaturisce è modificato come segue:

		<u>1a. versione</u>	<u>2a. versione</u>
Gettito d'imposta comunale al 65% (compresa l'imposta personale e l'imposta immobiliare comunale)	CHF	9'610'000.00	9'610'000.00
./. Fabbisogno d'imposta	CHF	- 10'769'389.00	- 9'649'350.00
Presunto risultato d'esercizio (disavanzo)	CHF	- 1'159'389.00	- 39'350.00

A titolo di confronto, nel preventivo 2023 attualmente oggetto di ricorso il presunto risultato d'esercizio ammonta a - CHF 406'389.00, ritenuto un gettito (sopra)valutato al 57% pari a CHF 10'363'000.00.

Con il nuovo presunto risultato d'esercizio, riprendendo la formula ed i valori esposti a pag. 8 del MM 2022-16 (Preventivo 2023 sub-judice), l'autofinanziamento ammonta a:

	<u>1a. versione</u>	<u>2a. versione</u>
./. Risultato d'esercizio	- 1'159'389.00	- 39'350.00
+ ammortamenti beni amministrativi (BA)	+ 1'003'871.00	+ 946'400.00
+ Versamenti a fondi e finanziamenti speciali	+ 240'000.00	+ 240'000.00
./. Prelievi da fondi e finanziamenti speciali	- 612'092.00	- 628'600.00
+ Rettifiche valori prestiti BA	+ 1'278.00	+ 0.00
+ Ammortamenti contributi per investimenti	+ 12'522.00	+ 7'800.00
AUTOFINANZIAMENTO	- 513'811.00	+ 526'250.00

passando quindi da un importo negativo (1a. versione) ad un importo nuovamente positivo (2a. versione). Nell'attuale preventivo 2023 sub-judice, l'autofinanziamento è già positivo e ammonta a + CHF 239'190.00 (inferiore quindi al nuovo importo della versione aggiornata del preventivo 2023).

d) Calcolo del moltiplicatore aritmetico 2023

Ritenuto quanto indicato ed espresso alle lettere a), b) e c), di cui sopra, il calcolo del moltiplicatore aritmetico si presenta come segue:

		Base cantonale (importi arrotondati)		Base comunale importi arrotondati)
Fabbisogno (da preventivo)				9'649'350.00
Imposta immobiliare comunale				-680'000.00
Imposta personale				-90'000.00
Fabbisogno da coprire a mezzo imposta				8'879'350.00
Imposte PF	100%	8'400'000.00	65%	5'460'000.00
Imposte PG	100%	5'200'000.00	65%	3'380'000.00
Totale imposte		13'600'000.00		8'840'000.00
Risultato d'esercizio (disavanzo)				-39'350.00

Moltiplicatore aritmetico 2023

65.29%

A titolo di confronto, nella precedente versione di questo messaggio municipale (datata aprile 2023), considerando:

- il fabbisogno (da preventivo) pari a CHF 10'769'389.00 e
- il risultato d'esercizio (disavanzo) di – CHF 1'159'389.00,

il moltiplicatore aritmetico 2023 ammontava a 73.52%.

Conclusioni

Anche se già più volte affermato, ma ancor più per quest'ultimo periodo toccato da due pandemie e dalla guerra tra Ucraina e Russia, riteniamo necessario precisare come la definizione del gettito d'imposta risulti un'operazione indiscutibilmente complessa e con incognite, che solo mediamente 3 anni dopo possono essere sciolte a seguito dell'avvenuta notifica di una sufficiente quota di partite fiscali, che permettono la definitiva quantificazione del gettito. Per migliorare questo fondamentale aspetto si sono allacciati e si stanno consolidando dei contatti con l'Amministrazione Cantonale delle Contribuzioni, per verificare la possibilità e la modalità di trasmissione al Comune di dati determinanti su contribuenti, con una significativa soglia di reddito soprattutto per le giuridiche a cui non è ancora stata notificata l'imposta a chiusura della procedura di accertamento.

Questa procedura ci permetterebbe di conoscere, già nell'anno successivo alla dichiarazione fiscale, una quota ben più significativa di imponibili fiscali, così da poter procedere ad una più puntuale valutazione del gettito, potendo così tener conto quasi in tempo reale delle eventuali fluttuazioni economiche particolari o eccezionali. Ma, come detto, siamo solo all'inizio di questo importante percorso che dovrebbe, comunque, affinarsi e completarsi.

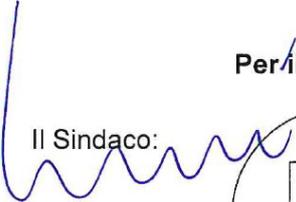
La proposta di adeguamento di 8 punti verso l'alto del moltiplicatore politico si rende un passo inevitabile ed è parte integrante delle prime misure implementate per la logica correzione del preventivo 2023, che precedono le ulteriori misure strutturali che dovranno essere messe in atto a partire dal preventivo 2024, anche alla luce del risultato inerente all'autofinanziamento che risulta comunque negativo.

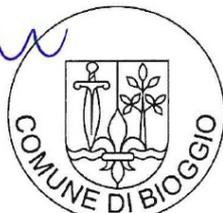
Alla luce delle considerazioni sopra esposte, si invita il lodevole Consiglio comunale a voler risolvere quanto segue:

- **Il moltiplicatore d'imposta, per l'anno 2023, è fissato al 65%.**

Con la massima stima e cordialità.

Per il Municipio

Il Sindaco:  Il Segretario: 

Eolo Alberti  Massimo Perlasca

The seal of the Comune di Bioggio is circular and contains a shield with a cross and a plant, surrounded by the text "COMUNE DI BIOGGIO".

Licenziato con risoluzione municipale no. 612/2023 del 26.05.2023

Municipale responsabile: - Steve Ricci, Capodicastero finanze

Va per rapporto a:

G	E	AP	P	CT GA
X				