

Messaggio municipale no. 2026-06 concernente la richiesta di un credito quadro di Fr. 400'000.00 (IVA 8.1% inclusa) per la manutenzione delle strade comunali durante il periodo 2026-2029

Al Consiglio Comunale di Bioggio

Gentile Signora Presidente,
Gentili Signore Consigliere comunali,
Egregi Signori Consigliere comunali,

da diversi anni la manutenzione delle strade avviene tramite lo strumento del credito quadro, approvato dal Consiglio comunale negli anni 2010, 2015, 2019 (prolungo) e 2021.

Confermata la positiva esperienza maturata, con il presente Messaggio municipale si ripropone l'approvazione di un credito quadro per la manutenzione delle strade comunali per il periodo 2026-2029 (4 anni).

La richiesta di credito si inserisce nel necessario disegno di cura generale delle varie infrastrutture comunali, il tutto ovviamente considerando le priorità del Comune nell'ambito degli investimenti e la disponibilità finanziaria dello stesso.

Il Municipio, avvalendosi delle facoltà date dall'art. 164/a della Legge Organica Comunale (LOC) che recita

“I comuni possono utilizzare il credito quadro per la realizzazione di un programma di investimenti articolati in più interventi.

La decisione del Legislativo deve contemplare:

- a) il progetto di massima delle opere da realizzare;*
- b) l'ammontare massimo del credito quadro;*
- c) l'organo competente per la suddivisione in singoli crediti d'impegno;*
- d) il termine entro il quale decade se non utilizzato.”*

ritiene di far capo nuovamente a questo strumento pianificatorio-finanziario per la richiesta dei crediti per la manutenzione stradale.

Il principio dei crediti quadro è di richiedere, una volta fissate le linee generali del progetto, un credito unico, comprendente tutti i lavori necessari per l'esecuzione dell'opera (dallo studio all'esecuzione) e favorire quindi una decisione quadro su un complesso di investimenti sulla base di un progetto di massima.

LAVORI ESEGUITI CON IL CREDITO QUADRO 2022-2025

Con il citato credito quadro per la manutenzione stradale del quadriennio 2022-2025 sono stati effettuati numerosi interventi nelle seguenti strade:

□	Bioggio - Via della Posta	2022
□	Cimo – località Righetto	2022
□	Iseo – Rappezzi vari	2022
□	Bioggio – Via Industria	2022
□	Bioggio e Bosco Luganese – vari lavori opere da fabbro (recinzioni e parapetti e reti metalliche)	2022
□	Bosco Luganese – Case Lucchina	2023
□	Bioggio – Via Renera	2023
□	Bioggio – Via Mulini	2023
□	Bioggio – Via Campagna	2024
□	Bioggio – Cimo – Sostituzione chiusini con lavori Strade Cantonali	2024
□	Bioggio – Via della Posta	2024
□	Bosco Luganese – Via Taiáda	2024
□	Bioggio – Via Valle Maggiore	2024
□	Bioggio – Via alla Fabbrica	2024
□	Iseo – In Recèss	2025
□	Bioggio – Via alla Fabbrica	2025
□	Bioggio – Via Valle Maggiore	2025
□	Bosco Luganese – Campo Lungo	2025

Il progetto 2026-2029

Il Piano di gestione della manutenzione stradale (PMS) contiene i seguenti aspetti:

- il valore di ricostruzione della rete stradale;
- la perdita annuale di valore;
- la valutazione dello stato attuale delle pavimentazioni (esplicitata dal valore di indice di stato I_0);
- la stima dell'evoluzione negli anni dell'indice di stato I_0 (degrado);
- indicazione di massima degli interventi necessari e relativa quantificazione economica.

Per la determinazione delle priorità si è scelto di considerare lo stato effettivo di degrado e urgenza di intervento scaturiti dallo studio di cui sopra. È ovvio che tali interventi potrebbero subire delle modifiche in caso si dovessero rendere necessari lavori sul campo stradale nell'ambito di sostituzioni sulla rete dell'acqua potabile, canalizzazioni o altro, al momento attuale non prevedibili, mentre si è tenuto conto delle opere di investimento già decise o in procinto di esserlo.

La scelta dei tratti di manutenzione è stata effettuata in seguito al calcolo degli indici di stato individuali, riferiti ai diversi gruppi di degrado, secondo la norma VSS SN 640 926.

In funzione del valore determinante, e a seguito di sopralluogo, è stata stabilita la soluzione più consona per ciascuna sezione stradale analizzata, rivolgendo l'attenzione alla relazione che intercorre tra il difetto, la causa che l'ha generato e la misura d'intervento.

Lavori previsti

Di seguito, suddivise per anno, sono riassunte le spese previste, ritenuto che la scelta degli interventi più consoni è stata effettuata, nell'ordine, tenendo conto:

- dell'urgenza;
- della gravità dei difetti;
- delle necessità operative e di coordinamento con altri lavori;
- della disponibilità finanziaria annuale assunta nel preventivo di spesa del Comune, che farà da base per la richiesta del credito quadro, secondo gli importi qui sottoelencati.

2026	Fr.	120'000.00
2027	Fr.	100'000.00
2028	Fr.	90'000.00
2029	Fr.	90'000.00
Totale	Fr.	400'000.00

In questa tabella riassuntiva, gli importi indicati comprendono i costi di costruzione, i costi accessori per progetto, la direzione lavori e l'IVA (8.1%).

La precisione è del $\pm 20\%$.

Specifichiamo che gli interventi previsti, essendo interventi di manutenzione, non soggiacciono alla procedura di prelievo dei contributi di miglioria.

Ribadiamo inoltre che gli interventi così come gli importi sono di carattere indicativo, essenzialmente quale base per la programmazione e la gestione degli stessi e non assumono carattere vincolante.

Località	Frazione	Importo	Anno	Tipo di intervento
Bioggio	Tutte	70'000.00	2026-2029	Interventi puntuali Rappezzi vari
Via industria	Bioggio	50'000.00	2026-2027	Rifacimento pavimentazione
Sentiero Rigetto	Bioggio - Cimo	15'000.00	2026	Rifacimento pavimentazione
Via Belvedere	Bosco Luganese	15'000.00	2027	Rifacimento pavimentazione
Via Santa Maria	Iseo	20'000.00	2027	Pavimentazione
Ra Brusadèla	Cimo	20'000.00	2027	Pavimentazione
Sentiero Lüdri	Gaggio	20'000.00	2027	Rifacimento pavimentazione
Via Valle Maggiore	Bioggio	40'000.00	2028	Rifacimento pavimentazione
Campo Lungo	Bosco Luganese	15'000.00	2028	Rifacimento pavimentazione
Via Molinazzo	Bioggio	20'000.00	2028	Rifacimento pavimentazione
Ra ca da Brèn	Bosco Luganese	15'000.00	2029	Rifacimento pavimentazione
Via Pianaccio	Bosco Luganese	20'000.00	2029	Rifacimento pavimentazione
Totale		320'000.00		

Osservazioni sulla concezione del credito quadro

Per quanto concerne il presente credito quadro 2026-2029 osserviamo quanto segue:

- *La concezione di un credito quadro permette di modificare le intenzioni iniziali, a seconda delle necessità intervenute nel frattempo, rimanendo tuttavia nello spirito del credito e nell'importo concesso.*

Resta quindi inteso che – pur con la ferma intenzione di eseguire “alla lettera” tutto quanto previsto/proposto – nel corso di questi 4 anni, valutazioni/necessità diverse o particolari situazioni contingenti potrebbero intervenire a far modificare gli interventi oggi pianificati.

In particolare, i costi dei vari interventi, laddove messi a concorso, portassero a dei risparmi tali da lasciar spazio a nuove opere che, nel frattempo, si dovessero rivelare necessarie.

Corretto sottolineare che il problema potrebbe anche rilevarsi al contrario e, quindi, porsi la necessità di non poter eseguire qualche intervento previsto, al fine di restare con il consuntivo finale entro il credito complessivo richiesto.

Credito necessario

Il costo degli interventi proposti per il 2026-2027-2028-2029 – sotto forma di credito quadro – ammonta complessivamente a fr. 400'000.00 (IVA compresa).

Nell'importo sono compresi l'onorario relativo per l'allestimento dei progetti di manutenzione delle pavimentazioni stradali, la redazione dei capitolati e moduli d'offerta (messa in appalto) e la direzione lavori.

Nel dettaglio il costo complessivo di cui sopra è così suddiviso:

Opere di pavimentazione	Fr.	250'000.00
Interventi puntuali	Fr.	70'000.00
Onorari – appalti – direzione lavori	Fr.	50'000.00
<hr/>		
Totale	Fr.	370'000.00
IVA 7.7% + arrotondamento	Fr.	30'000.00
<hr/>		
Totale richiesta di credito	Fr.	400'000.00

Il credito quadro necessario complessivo ammonta quindi a **Fr. 400'000.00**

Programma realizzativo

L'inizio dei lavori è previsto al più presto possibile, nel rispetto delle disposizioni di legge e delle procedure vigenti (crescita in giudicato della decisione del CC, appalti e relative aggiudicazioni).

L'esecuzione dei lavori è prevista sull'arco dei prossimi 4 anni (2026-2029).

Sostenibilità finanziaria

Il credito quadro per la manutenzione delle strade comunali 2026-2029 figura nel Piano degli investimenti 2025-2028 (MM 2025-09 – Aggiornamento piano finanziario aprile 2025).

Per il calcolo dell'incidenza sulla gestione corrente, si adottano i seguenti parametri:

- Tasso di interesse: 2%, calcolato sul residuo a bilancio.
- Ammortamento: gli interventi contenuti nel presente Messaggio sono attribuibili alla categoria "opere del genio". Le basi legali sono dettate dall'art. 165 LOC e dall'art. 17 del Regolamento sulla gestione finanziaria dei Comuni, secondo il nuovo modello contabile MCA2, che prevede un sistema di calcolo degli ammortamenti di tipo lineare, a quote costanti, sulla base della durata di utilizzo (vita) del bene (opera realizzata).

Il credito quadro per la manutenzione delle strade comunali 2026-2029 è da considerarsi un'opera relativa alle "strade e piazze – manutenzioni straordinarie". Si ipotizza quindi una durata di utilizzo (di vita) del bene di 33-40 anni, che corrisponde ad un tasso di ammortamento minimo del 2.5% fino ad un massimo del 3%.

Di seguito, indichiamo il calcolo dell'ammortamento dell'investimento oggetto del presente MM:

Tipo di investimento	Importo	Durata di utilizzo equivalente	Ammortamento annuale ad opera conclusa
Credito quadro per la manutenzione delle strade comunali 2026-2029	CHF 400'000.00	40 anni (2.5%)	CHF 10'000.00

Per quanto riguarda i **costi d'interesse**, essi sono calcolati come costo teorico sul residuo a bilancio; questo implica una spesa annuale, nei primi 10 anni, pari a CHF 8'000.00

In sintesi, di seguito riassumiamo l'impatto sulla gestione corrente annuale dei costi di cui in precedenza:

- Ammortamento (importo costante annuo): CHF 10'000.00 a partire dal 2030 (anno successivo alla conclusione dell'opera);
- Interessi (importo medio su 10 anni): CHF 8'000.00 ca.

Per i primi quattro anni, quindi fino alla conclusione dell'opera, si dovranno sostenere unicamente i costi finanziari (CHF 8'000.00). A partire dal 2030, ossia dall'anno seguente alla conclusione dell'investimento e relativa chiusura del credito quadro, alla spesa precedente si aggiungerà anche l'ammortamento annuo (CHF 10'000.00), per un totale annuo pari a CHF 18'000.00.

Tenuto conto di quanto sopra, invitiamo il lodevole Consiglio comunale a voler

decidere

1. Sono approvati i progetti di massima e i preventivi di spesa relativi agli interventi di manutenzione delle strade comunali – credito quadro per gli anni 2026, 2027, 2028 e 2029
2. È concesso al Municipio un credito di fr. 400'000.00 per la realizzazione delle opere, da addebitare al Conto degli investimenti del Comune;
3. Il credito è da caricare alla parte investimenti relativa ai conti di pertinenza del Comune, secondo i disposti della LOC, conto contabile n. 615
4. Il credito, a norma dell'art. 13 cpv 3 LOC decade se non viene utilizzato entro il 31.12.2022 o al più tardi entro tre anni dalla crescita in giudicato di tutte le decisioni inerenti all'oggetto.

Con stima e cordialità.

Per il Municipio

Il vice sindaco:


Daniele Bianchi



Il segretario:


Paolo Pianca

Licenziato con RM. no. 348/2026 del 21.04.2026

Municipale responsabile: R. Molteni

Va per rapporto a:

G	E	AP	P	CT GA	PR
X	X				